

ORDEN DEL CONSEJERO DE TRANSICIÓN ECOLÓGICA, LUCHA CONTRA EL CAMBIO CLIMÁTICO Y PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, POR LA QUE SE APRUEBAN LAS TARIFAS APLICABLES A LAS ACTUACIONES A REALIZAR DURANTE EL AÑO 2019 POR LA SOCIEDAD MERCANTIL DE CAPITAL PÚBLICO CARTOGRÁFICA DE CANARIAS, S.A. (GRAFCAN), COMO MEDIO PROPIO INSTRUMENTAL DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA DE LA COMUNIDAD AUTÓNOMA DE CANARIAS, LOS ORGANISMOS AUTÓNOMOS DEPENDIENTES DE ELLA Y LOS CABILDOS INSULARES.

Examinada la solicitud de aprobación de tarifas aplicables a las actuaciones a realizar por la sociedad mercantil de capital público Cartográfica de Canarias, S.A. (en acrónimo, GRAFCAN), como medio propio instrumental de la Administración pública de la Comunidad Autónoma de Canarias durante el año 2018, formulada por dicha entidad mercantil el 24 de octubre de 2019, revisadas por el nuevo estudio presentado el 15 de noviembre de 2019.

Visto el informe emitido con fecha 19 de noviembre de 2019 por el Jefe de Servicio de Estrategia e Información Territorial.

Vista la propuesta formulada por el Secretario General Técnico

Teniendo en cuenta los siguientes

I. ANTECEDENTES

1º.- La entidad GRAFCAN con C.I.F. A-38225926, opera como sociedad anónima mercantil de capital público y nacionalidad española. Tiene su domicilio social en la Calle Panamá, número 34, de Santa Cruz de Tenerife y fue constituida por tiempo indefinido en escritura autorizada por el Notario de Santa Cruz de Tenerife don José Manuel García Leis el día 29 de diciembre de 1989, con el número 4218 de su Protocolo e inscrita en el Registro Mercantil de la Provincia de Santa Cruz de Tenerife al Tomo 641, Folio 152 de la Sección octava, Hoja número 204, inscripción primera.

2º.- La tutela funcional de GRAFCAN, S.A. está adscrita a la Consejería de Transición Ecológica, Lucha contra el Cambio Climático y Planificación Territorial, al amparo del punto 4 del apartado Primero del acuerdo del Gobierno de Canarias, adoptado en sesión celebrada el 14 de agosto de 2019.

3º.- El 24 de octubre la citada sociedad mercantil remite a la Secretaría General Técnica de la Consejería de Transición Ecológica, Lucha contra el Cambio Climático y Planificación Territorial el estudio de tarifas de honorarios y metodología de cálculo de las mismas, aplicables a las actividades que se le encomienden, durante el año 2019, para su aprobación por la persona titular del departamento, revisadas por el nuevo estudio presentado el 15 de noviembre de 2019.

A los antecedentes citados resultan de aplicación las siguientes

II. CONSIDERACIONES JURÍDICAS

Primera. El artículo 6.3 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014, señala que quedan excluidos del ámbito de dicha

Este documento ha sido firmado electrónicamente por:	
JOSE ANTONIO VALBUENA ALONSO - CONSEJERO	Fecha: 25/11/2019 - 09:35:03
Este documento ha sido registrado electrónicamente:	
ORDEN - Nº: 94 / 2019 - Libro: 2490 - Fecha: 25/11/2019 09:40:03	Fecha: 25/11/2019 - 09:40:03
En la dirección https://sede.gobcan.es/sede/verifica_doc puede ser comprobada la autenticidad de esta copia, mediante el número de documento electrónico siguiente: 0Z2T0bh9Ag385HbiYjvnRrn343w0t7aYl	
El presente documento ha sido descargado el 26/11/2019 - 09:57:21	



ley las encomiendas de gestión reguladas en la legislación vigente en materia de régimen jurídico del sector público.

Por su parte, el apartado 2 del artículo 32 del mencionado texto legal establece que *“tendrán la consideración de medio propio personificado respecto de una única entidad concreta del sector público aquellas personas jurídicas, de derecho público o de derecho privado, que cumplan todos y cada uno de los requisitos que se establecen a continuación:*

a) Que el poder adjudicador que pueda conferirle encargos ejerza sobre el ente destinatario de los mismos un control, directo o indirecto, análogo al que ostentaría sobre sus propios servicios o unidades, de manera que el primero pueda ejercer sobre el segundo una influencia decisiva sobre sus objetivos estratégicos y decisiones significativas.

En todo caso se entenderá que el poder adjudicador que puede conferirle encargos ostenta sobre el ente destinatario del mismo un control análogo al que ejerce sobre sus propios servicios o unidades cuando él mismo o bien otro u otros poderes adjudicadores o personas jurídicas controlados del mismo modo por el primero puedan conferirle encargos que sean de ejecución obligatoria para el ente destinatario del encargo por así establecerlo los estatutos o el acto de creación, de manera que exista una unidad de decisión entre ellos, de acuerdo con instrucciones fijadas unilateralmente por el ente que puede realizar el encargo.

La compensación se establecerá por referencia a tarifas aprobadas por la entidad pública de la que depende el medio propio personificado para las actividades objeto de encargo realizadas por el medio propio directamente y, en la forma que reglamentariamente se determine, atendiendo al coste efectivo soportado por el medio propio para las actividades objeto del encargo que se subcontraten con empresarios particulares en los casos en que este coste sea inferior al resultante de aplicar las tarifas a las actividades subcontratadas.

Dichas tarifas se calcularán de manera que representen los costes reales de realización de las unidades producidas directamente por el medio propio.

b) Que más del 80 por ciento de las actividades del ente destinatario del encargo se lleven a cabo en el ejercicio de los cometidos que le han sido confiados por el poder adjudicador que hace el encargo y que lo controla o por otras personas jurídicas controladas del mismo modo por la entidad que hace el encargo.

A estos efectos, para calcular el 80 por ciento de las actividades del ente destinatario del encargo se tomarán en consideración el promedio del volumen global de negocios, los gastos soportados por los servicios prestados al poder adjudicador en relación con la totalidad de los gastos en que haya incurrido el medio propio por razón de las prestaciones que haya realizado a cualquier entidad, u otro indicador alternativo de actividad que sea fiable, y todo ello referido a los tres ejercicios anteriores al de formalización del encargo.

Cuando debido a la fecha de creación o de inicio de actividad del poder adjudicador que hace el encargo, o debido a la reorganización de las actividades de este, el volumen global de negocios, u otro indicador alternativo de actividad, de acuerdo con lo establecido en el párrafo anterior, no estuvieran disponibles respecto de los tres ejercicios anteriores a la formalización del encargo o hubieran perdido su vigencia,

Este documento ha sido firmado electrónicamente por:	
JOSE ANTONIO VALBUENA ALONSO - CONSEJERO	Fecha: 25/11/2019 - 09:35:03
Este documento ha sido registrado electrónicamente:	
ORDEN - Nº: 94 / 2019 - Libro: 2490 - Fecha: 25/11/2019 09:40:03	Fecha: 25/11/2019 - 09:40:03
En la dirección https://sede.gobcan.es/sede/verifica_doc puede ser comprobada la autenticidad de esta copia, mediante el número de documento electrónico siguiente: 0Z2T0bh9Ag385HbiYjvnRrn343w0t7aYl	
El presente documento ha sido descargado el 26/11/2019 - 09:57:21	



será suficiente con justificar que el cálculo del nivel de actividad se corresponde con la realidad, en especial mediante proyecciones de negocio.

El cumplimiento efectivo del requisito establecido en la presente letra deberá quedar reflejado en la Memoria integrante de las Cuentas Anuales del ente destinatario del encargo y, en consecuencia, ser objeto de verificación por el auditor de cuentas en la realización de la auditoría de dichas cuentas anuales de conformidad con la normativa reguladora de la actividad de auditoría de cuentas.

c) Cuando el ente destinatario del encargo sea un ente de personificación jurídico-privada, además, la totalidad de su capital o patrimonio tendrá que ser de titularidad o aportación pública.

d) La condición de medio propio personificado de la entidad destinataria del encargo respecto del concreto poder adjudicador que hace el encargo deberá reconocerse expresamente en sus estatutos o actos de creación, previo cumplimiento de los siguientes requisitos:

1.º Conformidad o autorización expresa del poder adjudicador respecto del que vaya a ser medio propio.

2.º Verificación por la entidad pública de que dependa el ente que vaya a ser medio propio, de que cuenta con medios personales y materiales apropiados para la realización de los encargos de conformidad con su objeto social.

Los estatutos o acto de creación del ente destinatario del encargo deberá determinar: el poder adjudicador respecto del cual tiene esa condición; precisar el régimen jurídico y administrativo de los encargos que se les puedan conferir; y establecer la imposibilidad de que participen en licitaciones públicas convocadas por el poder adjudicador del que sean medio propio personificado, sin perjuicio de que, cuando no concurra ningún licitador, pueda encargárseles la ejecución de la prestación objeto de las mismas.

En todo caso, se presumirá que cumple el requisito establecido en el número 2.º de la presente letra cuando haya obtenido la correspondiente clasificación respecto a los Grupos, Subgrupos y Categorías que ostente”.

Segunda.- De acuerdo con lo previsto en el apartado 1 del artículo 32 de la Ley 4/2012, de 25 de junio, de medidas administrativas y fiscales, en el Decreto 188/2001, de 15 de octubre, por el que se reconoce a diversas empresas públicas la condición de medio instrumental y servicio técnico propio de la Administración Pública de la Comunidad Autónoma y de las entidades públicas vinculadas o dependientes de la misma y en el artículo 1º de los Estatutos Sociales de GRAFCAN, la entidad tiene la consideración de medio instrumental y servicio técnico propio de la Administración Pública de la Comunidad Autónoma de Canarias, de las entidades locales canarias y los poderes adjudicadores que dependan de cualquiera de ellas, estando obligada a realizar los trabajos que cualquiera de los poderes adjudicadores anteriormente citados le encomienden, en el marco de sus respectivas competencias y funciones de conformidad con lo dispuesto en su objeto social y especialmente, aquellas que sean urgentes o que se ordenen como consecuencia de las situaciones de emergencia que se declaren que, además de obligatorias, tendrán carácter preferente.

Así pues, las relaciones de GRAFCAN con las indicadas administraciones públicas tienen naturaleza instrumental y no contractual, por la que a todos los efectos son de carácter interno, dependiente y subordinado; articulándose a través de las encomiendas de gestión previstas en la vigente legislación de

Este documento ha sido firmado electrónicamente por:	
JOSE ANTONIO VALBUENA ALONSO - CONSEJERO	Fecha: 25/11/2019 - 09:35:03
Este documento ha sido registrado electrónicamente:	
ORDEN - Nº: 94 / 2019 - Libro: 2490 - Fecha: 25/11/2019 09:40:03	Fecha: 25/11/2019 - 09:40:03
En la dirección https://sede.gobcan.es/sede/verifica_doc puede ser comprobada la autenticidad de esta copia, mediante el número de documento electrónico siguiente: 0Z2T0bh9Ag385HbiYjvnRrn343w0t7aYl	 
El presente documento ha sido descargado el 26/11/2019 - 09:57:21	



contratos del sector público.

Tercera.- Por Acuerdo de Gobierno de 31 de octubre de 2019 se le reconoce expresamente a la sociedad mercantil pública “Cartográfica de Canarias, S.A.” la condición de medio propio personificado de la Administración Pública de la comunidad Autónoma de Canarias y de sus entidades públicas vinculadas o dependientes y se autoriza el sentido del voto del representante del Gobierno en la Junta General de la citada sociedad mercantil pública para acordar la modificación de los artículos 1 y 13 de sus Estatutos Sociales.

Cuarta. - El importe de las actuaciones objeto de encomienda se determinará atendiendo a costes reales, tanto directos como indirectos, necesarios para su realización, aplicando a las unidades ejecutadas las tarifas que estuviesen aprobadas o, en su defecto, los precios que figuren en el presupuesto de ejecución previsto en la encomienda, conforme a lo dispuesto en el apartado 6 del artículo 32 de la mencionada Ley 4/2012, de 25 de junio, de medidas administrativas y fiscales.

Quinta. - El citado artículo 1º de los Estatutos Sociales de GRAFCAN prevé que el importe de las obras, trabajos, prestaciones de servicios y suministros realizados por la entidad se determinará aplicando a las unidades ejecutadas las tarifas correspondientes, que deberán ser objeto de aprobación por la Administración competente.

Dichas tarifas se calcularán de manera que representen los costes reales de realización y su aplicación a las unidades productivas servirá de justificante de la inversión o de los servicios realizados.

Sexta. - Conforme al criterio de la Intervención General, contemplado en escrito de 26 de junio de 2008, corresponde al titular de la consejería con quien se suscriba el convenio o encomienda de gestión, la aprobación de las tarifas.

Séptima. - De acuerdo con la disposición adicional vigesimoprimera (vigente) relativa a la ejecución de las encomiendas, de la Ley 11/2015, de 29 de diciembre, de Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma de Canarias para 2016, en relación con lo establecido en el artículo 32.7. b) de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de contratos del Sector Público, GRAFCAN realizará con sus propios medios las actuaciones que le encomienden los departamentos de la Administración pública de la Comunidad Autónoma de Canarias o los organismos autónomos dependientes de ella. Cuando GRAFCAN precise la colaboración de empresarios particulares por la naturaleza del proyecto, suministro o servicio, se hará constar en la encomienda el porcentaje máximo de las prestaciones a contratar con terceros. En el supuesto de que no figure en la encomienda un límite especial, se podrá contratar con terceros hasta un porcentaje que no exceda del 50 por 100 del importe de los trabajos encomendados. La Consejería Transición Ecológica, Lucha contra el Cambio Climático y Planificación Territorial, en cuanto departamento que tiene adscrita la tutela funcional de GRAFCAN, podrá establecer un porcentaje superior, señalando la parte de la encomienda que se pretende subcontratar y su justificación. De dicha resolución se dará cuenta a la Viceconsejería de Hacienda y Planificación, siempre que el porcentaje máximo de las prestaciones a contratar con terceros supere el 50 por 100. En este caso, si además la encomienda cuenta con financiación afectada, deberá acompañarse con un informe justificativo sobre las medidas que se adoptarán para garantizar el cumplimiento de la normativa y, por ende, la financiación afectada.

En su virtud y vistas las restantes disposiciones de general aplicación, previa solicitud de GRAFCAN,

Este documento ha sido firmado electrónicamente por:	
JOSE ANTONIO VALBUENA ALONSO - CONSEJERO	Fecha: 25/11/2019 - 09:35:03
Este documento ha sido registrado electrónicamente:	
ORDEN - Nº: 94 / 2019 - Libro: 2490 - Fecha: 25/11/2019 09:40:03	Fecha: 25/11/2019 - 09:40:03
En la dirección https://sede.gobcan.es/sede/verifica_doc puede ser comprobada la autenticidad de esta copia, mediante el número de documento electrónico siguiente: 0Z2T0bh9Ag385HbiYjvnRrn343w0t7aYl	 
El presente documento ha sido descargado el 26/11/2019 - 09:57:21	



RESUELVO

1.- Aprobar las tarifas aplicables a las actuaciones a realizar en las encomiendas de obras y servicios por la sociedad mercantil de capital público Cartográfica de Canarias, S.A. (GRAFCAN), como medio propio instrumental de la Administración Pública de la Comunidad Autónoma de Canarias y los organismos autónomos dependientes de ella, que se indican a continuación:

CATEGORÍAS PROFESIONALES	COSTES DIRECTOS	COSTES INDIRECTOS 15% COSTES DIRECTOS	TARIFAS 2019 COSTE HORA
Jefe de Departamento	47,01	7,05	54,06
Ingeniero / Titulado Superior	29,19	4,38	33,57
Ingeniero Técnico/Topógrafo	28,72	4,31	33,03
Delineante	18,35	2,75	21,10
Técnico Informático	20,59	3,09	23,68
Administrativo/Auxiliar	16,01	2,40	18,41

2. Las tarifas se aplicarán por unidades de ejecución y/o actuaciones realizadas.

3. Notificar la presente Orden Departamental a la Dirección General de Patrimonio y Contratación y a GRAFCAN.

EL CONSEJERO DE TRANSICIÓN ECOLÓGICA,
LUCHA CONTRA EL CAMBIO CLIMÁTICO Y
PLANIFICACIÓN TERRITORIAL

Este documento ha sido firmado electrónicamente por:	
JOSE ANTONIO VALBUENA ALONSO - CONSEJERO	Fecha: 25/11/2019 - 09:35:03
Este documento ha sido registrado electrónicamente:	
ORDEN - Nº: 94 / 2019 - Libro: 2490 - Fecha: 25/11/2019 09:40:03	Fecha: 25/11/2019 - 09:40:03
En la dirección https://sede.gobcan.es/sede/verifica_doc puede ser comprobada la autenticidad de esta copia, mediante el número de documento electrónico siguiente: 0Z2T0bh9Ag385HbiYjvnRrn343w0t7aYl	 
El presente documento ha sido descargado el 26/11/2019 - 09:57:21	